

नेपाल श्रमशक्ति सर्वेक्षण, दोस्रो (२०६४/६५) को प्रेसको लागि तयार गरिएको संक्षिप्त जानकारी

मिति : २०६६।०४।२६

सर्वेक्षणको विधि तथा उद्देश्य :

केन्द्रीय तथ्याङ्क विभागबाट नेपाल सरकार र संयुक्तराष्ट्र संघ विकास कार्यक्रम (UNDP) तथा अन्तर्राष्ट्रिय श्रम सङ्गठन (ILO) को आर्थिक तथा प्राविधिक सहयोगमा सञ्चालन भएको नेपाल श्रमशक्ति सर्वेक्षण, २०६४/६५ मा देशभरिबाट ८०० वटा प्राथमिक छनौट एकाईहरू (Primary Sampling Units - PSUs) बाट छानिएका करिब १६ हजार घरपरिवारका सदस्यहरूको आर्थिक तथा गैरआर्थिक क्रियाकलापहरू, परिवारले प्रयोग गरेको घरको प्रकार तथा विभिन्न सुविधाहरू, शिक्षा, बसाईसराई, विप्रेषण, आदिका बारेमा विस्तृत विवरणहरू संकलन गरिएको थियो। यस सर्वेक्षणमा राष्ट्रियस्तरको स्थितिलाई प्रतिनिधित्व गर्ने हिसाबले नमुना (sample) लिएर मौसमी प्रभावबाट तथ्यांकमा पर्न सक्ने असर न्यून गर्नको लागि १२ महिना (२०६४ माघ देखि २०६५ पुस) भरी विभिन्न चरणमा तथ्याङ्क सङ्कलन गरिएको थियो। नेपालमा पहिलो श्रमशक्ति सर्वेक्षण २०५५/५६ मा सम्पन्न भएको थियो र त्यसकै छनौट विधि अनुसरण गरी यस दोस्रो सर्वेक्षणमा पनि नमुना प्राथमिक छनौट एकाई (वडा वा वडा खण्ड) तथा घरपरिवारहरू छनौट गरिएको थियो।

नेपाल श्रमशक्ति सर्वेक्षण २०६४/६५ का प्रमुख उद्देश्यहरू नेपाली घरपरिवारहरूबाट अन्तर्राष्ट्रिय श्रम सङ्गठनले प्रतिपादित गरेको परिभाषा अपनाई अन्तर्राष्ट्रिय स्तरमा तुलना योग्य तथ्याङ्क सङ्कलन गरी श्रम सम्बन्धी विद्यमान तथ्याङ्कहरू अद्यावधिक गर्ने र पहिलो श्रमशक्ति सर्वेक्षणपछिका नौ वर्षमा विभिन्न सरकारी नीति तथा कार्यक्रमले श्रमशक्तिका परिसूचकहरूमा ल्याएको परिवर्तनको मापन गर्नु हो।

आर्थिक क्रियाकलाप तथा रोजगारी सम्बन्धी नतिजाहरू :

अन्तर्राष्ट्रिय श्रम संगठन (ILO) को परिभाषा अनुसार सन्दर्भ हप्तामा कम्तिमा १ घण्टा आर्थिक क्रियाकलापमा संलग्न भएका व्यक्तिहरूलाई हालको रोजगारको रूपमा परिभाषित गरिएको छ। यसै परिभाषा अनुसार नेपाल श्रमशक्ति सर्वेक्षण २०६४/६५ मा १५ वर्ष वा सो भन्दा माथि उमेर भएका रोजगार व्यक्तिहरू, काम खोजेका र कामको लागि उपलब्ध भएका व्यक्तिहरूको समुहलाई श्रमशक्ति भनिएको छ। यस सर्वेक्षणको नतिजा अनुसार श्रमशक्ति सहभागिता दर (Labour Force Participation Rate) ८३.४ प्रतिशत र रोजगारी दर ९७.९ प्रतिशत रहेको छ। अर्थात् १५ वर्ष वा सो भन्दा बढी उमेरको करिब ८३ प्रतिशत जनसंख्या हाल आर्थिक क्रियाकलापमा सक्रिय रहेका छन् भने १७ प्रतिशत जनसंख्या हाल निष्क्रिय रहेको अनुमान गरिएको छ। यो सहभागिता दर २०५५/५६ मा गरिएको पहिलो नेपाल श्रमशक्ति सर्वेक्षणमा ८५.८ प्रतिशत रहेको थियो। उक्त सहभागिता दर ग्रामीण क्षेत्रमा भन्दा शहरी क्षेत्रमा घट्दो क्रममा देखिन्छ। शहरी क्षेत्रमा उक्त दर प्रथम सर्वेक्षणमा ७३.३ प्रतिशत रहेकोमा हाल ६७.३ प्रतिशत रहेको छ।

त्यसैगरी, रोजगार व्यक्तिहरू मध्ये १६.९ प्रतिशत व्यक्तिहरू तलव/ज्याला लिएर काम गर्ने गर्दछन् र ८३.९ प्रतिशत व्यक्तिहरू स्वरोजगार (आफ्नै पेशा व्यवसायमा संलग्न भएका) छन्। १५ वर्ष वा सो भन्दा माथिका हाल रोजगार व्यक्तिहरू, औद्योगिक व्यवसाय वर्गीकरण अनुसार कृषि क्षेत्रमा ७३.९ प्रतिशत र गैर कृषि क्षेत्रमा २६.९ प्रतिशत रहेको देखिन्छ।

हाल आर्थिक रूपले सक्रिय व्यक्तिहरूलाई आर्थिक क्रियाकलापमा व्यतित गरेको समयको आधारमा वर्गीकरण गर्दा हप्तामा ४० घण्टा वा सो भन्दा बढी काम गर्ने ६६.८ प्रतिशत, २० देखि ३९ घण्टा सम्म काम गर्ने १९.५ प्रतिशत, २० घण्टा भन्दा कम काम गर्ने ११.६ प्रतिशत र शून्य घण्टा पनि काम नगरेका अर्थात् पटकै काम नपाएका २.९ प्रतिशत व्यक्तिहरू छन्। ४० घण्टा वा सो भन्दा बढी काम गर्नेहरूलाई पूर्ण रोजगार, ४० घण्टा भन्दा कम काम गर्नेहरूलाई अर्ध वेरोजगार र पटकै काम नपाएकाहरूलाई वेरोजगार भनिन्छ।

विकाशोन्मुख देशहरूमा अनौपचारिक क्षेत्रका आर्थिक क्रियाकलाप बढि हुने, प्रायः घरपरिवारले गर्ने आर्थिक क्रियाकलापमा परिवारका सदस्यहरू कुनै न कुनै रूपमा संलग्न हुने र पृथक सांस्कृतिक मान्यता भएकोले रोजगारी नपाएको अवस्थामा परम्परागत व्यवसायमा नै सबै संलग्न हुने भएकाले १ घण्टा काम गरेको अन्तर्राष्ट्रिय परिभाषा अनुसार रोजगारीका दरहरू हाम्रो जस्ता विकाशोन्मुख देशहरूमा भण्डै शतप्रतिशत हुने र वेरोजगारी दर ज्यादै न्यून हुने भएकोले विकाशोन्मुख देशहरूको लागि वेरोजगारी दरको नयाँ सूचकको रूपमा **श्रम अल्प उपयोग दर (Labour Under Utilization Rate)** को विकास गरिएको छ। **श्रमको अल्प उपयोग भएका समूह अन्तर्गत हाल वेरोजगार रहेका, आफूले काम गर्न चाहेर पनि पूर्ण रोजगारी नपाएका, पूर्ण रोजगार तर अपर्याप्त कमाइ भएका र आफ्नो सिस/शिक्षा/योग्यता सँग नमिल्दो पेशा वा रोजगारी अपनाई रहेका व्यक्तिहरूलाई समावेश गरी श्रम अल्प उपयोग दर निकालिन्छ।**

सम्पन्न सर्वेक्षणको नतिजा अनुसार, १५ वर्ष वा सो भन्दा माथिका आर्थिक क्रियाकलापमा संलग्न व्यक्तिहरूको श्रम अल्प उपयोग दर करिब ३० प्रतिशत देखिन्छ। श्रमको अल्प उपयोग भएका समूह अन्तर्गत विभाजन गर्दा श्रम शक्तिको २.९ प्रतिशत वेरोजगार, ६.७ प्रतिशत चाहेर पनि पूर्ण रोजगारी नपाएका, ८.९ प्रतिशत अपर्याप्त कमाइ भएका र १३.२ प्रतिशत शिक्षा सुहाउँदो पेशा नभएका देखिन्छन्।

त्यसैगरी श्रम अल्प उपयोग दर शहरी क्षेत्रको लागि करिब ५० प्रतिशत र ग्रामीण क्षेत्रको लागि करिब २७ प्रतिशत रहेको देखिन्छ। पुरुषहरूको लागि यो दर ३८ प्रतिशत र महिलाको लागि करिब २३ प्रतिशत भएको अनुमान गरिएको छ। उमेर समूह अन्तर्गत २०-२४ वर्षको श्रम अल्प उपयोग दर सबैभन्दा बढी (अर्थात् ४६ प्रतिशत) रहेको अनुमान गरिएको छ। उमेर समूह अनुसार २५-२९ वर्ष, १५-१९ वर्ष र ३०-३४ वर्ष उमेर समूहको लागि श्रम अल्प उपयोग दर क्रमशः ३९, ३५ र ३९ प्रतिशत रहेको छ।

मानिसहरूले काम गरेको क्षेत्रको आधारमा रोजगारी सम्बन्धी तथ्यांकहरू प्रस्तुत गर्दा औपचारिक र अनौपचारिक गरी दुई क्षेत्रमा छुट्याउने गरिन्छ। हाम्रो जस्तो विकासशिल देशको आय आर्जन र कुल रोजगारी उल्लेखनीय रूपमा अनौपचारिक क्षेत्र (Informal Sector) मा गरिने क्रियाकलापबाट प्राप्त हुन्छ। तर कृषि क्षेत्रमा अनौपचारिक क्रियाकलापहरू परिभाषित गर्न ज्यादै जटिल हुने भएकोले गैरकृषि

क्षेत्रमा मात्र अनौपचारिक क्षेत्रको गणना गरिन्छ । १५ वर्ष वा सो भन्दा माथिको गैरकृषि क्षेत्रको रोजगारी मध्ये करिब ७० प्रतिशत अनौपचारिक क्षेत्रमा छ र यो गत श्रमशक्ति सर्वेक्षण २०५५/५६ मा ७३ प्रतिशत रहेको थियो ।

सन् २००३ को अन्तराष्ट्रिय श्रम तथ्याङ्क सम्मेलनले अनौपचारिक रोजगारी (Informal Employment) सम्बन्धी नयाँ अवधारणा को विकास गरेको छ । सो अवधारणा अन्तर्गत कुनै रोजगार व्यक्तिले सामाजिक सुरक्षा (पेन्सन, उपदान आदि) तथा तलवी विदा प्राप्त गर्दैन भने त्यस्ता व्यक्तिको रोजगारीलाई जुनसुकै क्षेत्रमा भए पनि अनौपचारिक रोजगारी मानिन्छ । जस अनुसार १५ वर्ष वा सो भन्दा माथिको लागि कुल गैरकृषि रोजगारीको ८६.४ प्रतिशत अनौपचारिक रोजगारी अन्तर्गत रहेको छ । त्यस्तै कुल गैरकृषि रोजगार पुरुष मध्ये ८३.८ प्रतिशतको अनौपचारिक रोजगारी छ भने १६.२ प्रतिशतको औपचारिक रोजगारी छ । महिलाको हकमा कुल गैरकृषि रोजगार महिला मध्ये ९१.८ प्रतिशतको अनौपचारिक रोजगारी छ भने ८.२ प्रतिशतको मात्र औपचारिक रोजगारी छ ।

गैर आर्थिक क्रियाकलाप सम्बन्धी नतिजाहरू :

राष्ट्रिय लेखाको सिद्धान्त (System of National Accounts- SNA 1993) मा उत्पादनको दायरा भित्र नपरेका क्रियाकलापलाई गैर आर्थिक क्रियाकलाप भनिन्छ । जस अनुसार घरपरिवारमा परिवारका सदस्यहरूको आफ्नै उपभोगको लागि गरिने सेवा कार्यहरू जस्तै घरधन्दा, बालबालिका तथा वृद्धहरूको हेरचाह, खाना पकाउने, लुगा धुने आदिलाई गैर आर्थिक क्रियाकलापको रूपमा लिइएको छ । यस सर्वेक्षणको नतिजा अनुसार सन्दर्भ हप्तामा ५ वर्ष वा सो भन्दा माथिका जनसंख्याको करिब ६१.१ प्रतिशत एक वा एक भन्दा बढी गैरआर्थिक क्रियाकलापमा संलग्न भएको अनुमान गरिएको छ जो गत सर्वेक्षणमा ५७.५ प्रतिशत थियो । गत सर्वेक्षणको तुलनामा गैरआर्थिक क्रियाकलापमा संलग्न पुरुषहरूको अनुपात करिब ७ प्रतिशतले वृद्धि (३७.२ प्रतिशत वाट ४३.९ प्रतिशत) भएको छ भने महिलाहरूको अनुपात स्थिर रहेको अनुमान गरिएको छ । त्यसैगरी, १५ वर्ष वा सोभन्दा माथिका गैरआर्थिक क्रियाकलापमा संलग्न पुरुषहरूको अनुपात गत सर्वेक्षणको भन्दा झण्डै ९ प्रतिशतले वृद्धि भएको (४७.७ प्रतिशत वाट ५६.९ प्रतिशत) तर यो महिलाहरूको हकमा भने झण्डै समान छ । यसबाट गैरआर्थिक घरायसी काममा पुरुषहरू तुलनात्मक रूपमा बढी संलग्न हुन थालेको देखिन्छ । संलग्न समय हेर्दा १५ वर्ष वा सो भन्दा माथि उमेर भएका पुरुषले औसत ५.७ घण्टा र महिलाले औसत २३.२ घण्टा गैरआर्थिक घरायसी काममा व्यतित गरेको अनुमान गरिएको छ ।

बसाइसराई तथा परिवारमा अनुपस्थित सम्बन्धी नतिजाहरू :

हाल सम्पन्न सर्वेक्षण अनुसार करिब ३३ प्रतिशत व्यक्तिहरू हाल बसिरहेको स्थानमा देशभित्रको गा.वि.स. वा नगरपालिका वा विदेशबाट बसाइसराई गरेर आएको अनुमान गरिएको छ । आफ्नो जीवनमा कम्तिमा एकपटक बसाइसराई गर्ने दर पुरुषहरूको तुलनामा महिलाहरूको बढी (महिला-४४ प्रतिशत, पुरुष-२१ प्रतिशत) देखिन्छ । शहरी क्षेत्रमा बसाइसरेर आएका मध्ये ७६ प्रतिशत व्यक्तिहरू ग्रामीण क्षेत्रबाट आएका, १३ प्रतिशत व्यक्तिहरू अन्य शहरी क्षेत्रबाट आएका र ११ प्रतिशत व्यक्तिहरू विदेशबाट आएको अनुमान गरिएको छ ।

यस सर्वेक्षणमा परिवारमा अनुपस्थित व्यक्तिहरूको पनि तथ्यांक संकलन गरिएको थियो । जसअनुसार कम्तिमा एक जना परिवारको सदस्य अनुपस्थित रहेका घरपरिवारहरू करिब ४३.८ प्रतिशत अनुमान गरिएको छ । त्यसैगरी उक्त घरपरिवारहरू मध्ये कम्तिमा एक जना सदस्य विदेशमा रहेका घरपरिवारहरू २९.१ प्रतिशत र कम्तिमा एक जना सदस्य स्वदेशमा रहेका घरपरिवारहरू १९.३ प्रतिशत रहेको अनुमान गरिएको छ ।

विप्रेषण(remittance) सम्बन्धी नतिजाहरू :

हाल सम्पन्न सर्वेक्षणमा कुल घरपरिवारहरूको करिब ३० प्रतिशतले विप्रेषण प्राप्त गरेको देखिन्छ । प्राप्त विप्रेषणको श्रोत हेर्दा कुल विप्रेषण करिब १७ प्रतिशत स्वदेशबाट र करिब ८३ प्रतिशत विदेशबाट प्राप्त भएको अनुमान गरिएको छ । विदेशबाट आएको विप्रेषण मध्ये भारत, मलेसिया, साउदी अरेबिया, कतार, बेलायत र बाँकी अन्य देशहरूबाट क्रमशः करिब १३.४, १९.२, १४.९, २१.३, २.२ र २९.० प्रतिशत प्राप्त भएको देखिन्छ ।

परिवारले प्रयोग गरेको सुविधा सम्बन्धी नतिजाहरू :

नेपाल श्रमशक्ति सर्वेक्षण २०६४/६५ को नतिजा अनुसार ८९.२ प्रतिशत घरपरिवारहरू आफ्नै घरमा बसिरहेको र ९.२ प्रतिशत घरपरिवारहरू वहालमा बसिरहेका देखिन्छ । खाना पकाउनको लागि मुख्य इन्धनको रूपमा दाउरा प्रयोग गर्ने घरपरिवारको प्रतिशत ६८.४ तथा सिलिन्डर ग्यास (LPG) प्रयोग गर्ने घरपरिवारको प्रतिशत १२.३ रहेको अनुमान रहेको छ । त्यसैगरी ५६ प्रतिशतले विजुली बत्तिको प्रयोग गरेका छन् भने अर्भै ३३ प्रतिशत घरपरिवारले मडितेलले वत्तीको लागि मुख्यरूपमा प्रयोग गरिरहेका छन् । धाराको पानीलाई मुख्य खानेपानीको श्रोत भन्ने घरपरिवार ४५ प्रतिशत रहेका छन् भने ३९ प्रतिशत ले हाते पम्प/वोरिड को पानी प्रयोग गरिरहेका छन् । करिब ५८ प्रतिशत घरपरिवार संग रेडियो छ भने मात्र ३३ प्रतिशत घरपरिवार संग टेलिभिजन छ ।

शैक्षिक स्थिति सम्बन्धी नतिजाहरू :

नेपाल श्रमशक्ति सर्वेक्षण २०६४/६५ को नतिजा अनुसार करिब ६३ प्रतिशत, ५ वर्ष वा सो भन्दा माथिका व्यक्तिहरू साक्षर छन् भने सो २०५५/५६ को सर्वेक्षणमा ४९.८ प्रतिशत रहेको थियो । विगतको ९ वर्षमा सोही उमेर समुहमा पुरुष साक्षरता दर ६४.५ वाट वृद्धि भई ७४.७ प्रतिशत पुगेको छ भने महिला साक्षरता दर ३५.८ वाट बढेर ५३.१ प्रतिशत पुगेको छ । १५ वर्ष वा सो भन्दा माथिका व्यक्तिहरूको साक्षरतादर पनि ४४.५ प्रतिशत वाट ५५.६ प्रतिशत पुगेको छ ।